

**Рекомендации круглого стола  
Комитета Государственной Думы по охране здоровья на тему:  
«Традиции обеспечения духовного благополучия коренных народов  
России и защита прав граждан при оказании метафизических  
(окультино-магических) услуг».**

Москва, Охотный ряд, д.1  
Зал. № 1 Дома союзов  
(ул. Большая Дмитровка, д. 1)

27 октября 2023 года

*На протяжении последних двадцати лет в обществе, средствах массовой информации, в органах власти идут дискуссии о правовом регулировании использования традиционных обрядов коренных народов России и входящих в них эзотерических практик.*

*Эти обряды и практики использовались тысячелетиями, особенно у коренных народов России: Тывы, Якутии, Хакасии, Калмыкии, Марий Эл и др. Для этих народов использование таких практик является повседневным образом жизни и до настоящего времени.*

*Участники отметили, что Указ Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» от 09.11.2022 г. № 809 предписывает чтить историческая память, бережно относиться к преемственности поколений и закрепляет приоритет духовного над материальным.*

*Сформировалась категория лиц, профессионально занимающихся такими практиками, которых в народе именуются шаманами, жрецами, волхвами, знахарями и др. Появились и более современные направления - астрологи, медиумы, экстрасенсы. Напрямую, этих лиц нельзя отнести к представителям религий, хотя с точки зрения представителей традиционных конфессий это разновидности язычества, которое не относится к традиционным религиям. Более логично их рассматривать как носителей верований и/или мировоззрений больших групп лиц, прежде всего коренных народов России.*

*Как правило, такие лица оказывают не только ритуальные, но и сопутствующие эзотерические (с позиций статьи 50 323-ФЗ - окультино-магические) услуги. Тем не менее, следует признать, что эта сфера отношений является частью традиционной культуры коренных народов России, неотъемлемой частью их национальной самобытности.*

*В 2007 году такие услуги ввели в «правовое поле», указав их в различных общероссийских и ведомственных классификаторах, которые являются частью Национальной системы стандартизации. Это общероссийские классификаторы занятий, видов деятельности, продукции (услуг). За счет этого стал формироваться легальный рынок этих услуг. В настоящее время в «правовом поле» находятся услуги астрологов код*

96.09.19 ОКПД2, 96.09 ОКВЭД2, услуги медиумов код 96.09 ОКВЭД2, спиритов - 96.09.19 ОКПД2, хиромантов 96.09.19 ОКПД2, услуги гадалок, магов, экстрасенсов – код 12101.2.897.93.05.12 КУВЭД. Таким образом, Государство признало эту деятельность, разрешило, ввело в статус предпринимательства, разрешило рекламировать.

*По данным ВЦИОМ от 02.11.2022 г.* каждый 3-ий россиянин верит в способность отдельных людей предсказывать судьбу (28%), каждый 4-ый верит в колдовство и способность некоторых людей наводить порчу (25%); в возможность общения с душами умерших верят 12%.

*По данным опроса оператора связи «Теле2»* посещаемость онлайн-площадок, предлагающих обучение мистическим техникам, в январе - марте 2023 года выросла в 19 раз. Люди хотят воспользоваться услугами астрологов, эзотериков и различных ясновидящих. По данным интернет-магазина «Ozon» спрос на обереги различного вида в 2023 году вырос на 95%.

*Согласно данным интернет-портала «Самопознание»,* рынок подобных услуг в России в среднем растет на 30-40% на протяжении 4 лет. При этом темп роста отдельных направлений, например, Таро, руны, нумерология растет на 400% в год. Объем рынка в РФ оценивается экспертами в диапазоне от 50 до 200 млрд. руб. в год. Из почти половины оказывающих услуги многие совмещают практику с основным деятельностью, не связанной напрямую с эзотерикой. Доля специалистов, не имеющих ИП или самозанятость в среднем 30%. Таким образом средний размер теневого дохода по превышает 30 млрд. руб. в год.

*Участники обратили внимание, что эти услуги оказываются ежедневно миллионам гражданам РФ, а регулирования этой сферы нет. В сложном положении находятся потребители, так как правовой неопределенностью пользуются и мошенники, вводящие граждан в заблуждение относительно своих возможностей, например, исцелить от тяжелого заболевания, и лица, заблуждающиеся о наличии у них способностей и специальных знаний для оказания таких услуг и просто психически больные люди.*

*Эксперты обратили внимание, что уголовный и административный кодексы содержат ответственность за мошенничество, за нарушения прав потребителей, некачественное оказание услуг, за недостоверную и недобросовестную рекламу, неуплату налогов, но в силу разных обстоятельств это не создало надежную защиту прав потребителей. Участники обращают внимание, что правоохранительные органы, а также надзора и контроля практически бездействуют по рассматриваемой проблеме и предлагают провести ряд совещаний по этой проблеме вместе с ними.*

*Также за последние 15 лет на площадке Государственной Думы было заявлено более 10 инициатив, которые были направлены на решение этой ситуации. Однако все инициативы были отклонены. Участники круглого стола пришли к выводу, что такие инициативы были отклонены из-за*

однозначно запретительной, а не регулирующей позиции этих законопроектов.

При отсутствии каких-либо ограничений, запретов на работу и рекламу таких лиц - ряд дискриминационных инициатив некоторые эксперты расценивают как разжигание ненависти против социальной группы (статья 282 УК РФ). А так как предлагаемые мотивы запрета носят не объективный, а субъективный, этический, религиозный характер, попытки априори приравнять такие услуги к мошенничеству оказались безрезультатными.

*В ходе экспертной дискуссии участники высказались за необходимость иного подхода к этой проблеме. В ходе дискуссии признано нецелесообразным запрещать то, что является неотъемлемой частью традиций коренных народов, частью национальной самобытности.*

Учитывая опыт СССР также отмечено, что запрет на подобные услуги не исключил их из фактической деятельности, а привел лишь к их широкому распространению в теневом секторе экономики. Участники отметили и тенденцию маскировки подобных услуг под психологические, на базе полученного эзотериками психологического образования.

*Обсудив имеющуюся правоприменительную практику по защите прав граждан при оказании метафизических услуг, участники Круглого Стола констатируют, что правовое поле для такой защиты сформировано недостаточно:*

- имеется (требующее коррекции) наименование, но отсутствует определение таких услуг в федеральном законодательстве, отделяющее их от религиозных услуг и услуг народной медицины;
- требует доработки в классификаторах перечень таких услуг;
- запретительный подход к этой сфере услуг оказался нереализуем;
- требуют доработки механизмы ограничения недобросовестной рекламы, включая повышение штрафных санкций;
- недостаточно осуществляется надзор за отсутствием регистрации субъектов трудовой/предпринимательской деятельности в этой сфере и оплатой налогов;
- отсутствует механизм выявления некоммерческих объединений, готовых участвовать в выработке решений, касающихся этой сферы услуг.

*В связи с вышеуказанным, участники круглого стола пришли к мнению, что для эффективной защиты прав граждан при оказании метафизических услуг необходимо формирование отраслевой саморегулируемой организации, обеспечивающей профессиональное саморегулирование и отвечающее пред властью и обществом за порядок.*

СРО, которая смогла бы разработать критерии оценки компетентности специалистов, в соответствии с критериями создать образовательные программы, организовать страхование профессиональной ответственности специалистов СРО, осуществлять корпоративный контроль за деятельностью специалистов, взаимодействовать, при необходимости, с правоохранительными органами, органами власти, надзора и контроля.

**Заслушав мнения экспертов, Круглый Стол рекомендует:**

**Правительству Российской Федерации:**

1. Предложить разработать дополнительные меры по защите прав потребителей от некачественных услуг оккультно-магического характера, в части регламентации требований к порядку оформления предпринимательской деятельности, к содержанию информации на сайтах, социальных сетях, СМИ, кабельных и интернет каналах. Предусмотреть для таких услуг ограничения на публикацию информации лечебно-диагностического назначения.
2. Предложить контрольно-надзорным органам проверить соблюдение распространителями информации и рекламораспространителями таких услуг требований ст. 10 Закона РФ «О защите прав потребителей» и ст. 5 Федерального Закона «О рекламе», и при необходимости разработать регламенты таких проверок.
3. Предложить правоохранительным органам, в том числе используя взаимодействие с профильными НКО, усилить работу по выявлению фактов правонарушений по ст. 159 УК РФ "Мошенничество".

**Государственной Думе ФС РФ:**

1. Разработать законопроекты и внести поправки в Уголовный Кодекс и КОАП РФ, совершенствующие защиту прав потребителей при оказании услуг оккультно-магического характера, профессиональное саморегулирование, исключаящие незаконную предпринимательскую деятельность, недобросовестную информацию и рекламу.
2. Предложить Экспертному совету по вопросам законодательного регулирования в сфере комплементарной медицины Комитета Государственной Думы по охране здоровья рассмотреть и подготовить предложения по введению саморегулирования этой сферы услуг.

Первый заместитель председателя  
Комитета ГД по охране здоровья



Ф.С. Тумусов